

邵阳市耕地保护国土空间专项规划

SPECIAL PLANNING OF LAND SPACE FOR CULTIVATED LAND PROTECTION IN SHAOYANG CITY

(2021-2035年)

公示版

邵阳市自然资源与规划局



《邵阳市耕地保护国土空间专项规划（2021-2035年）》公示说明

为贯彻落实党中央、国务院关于“全方位夯实粮食安全根基，牢牢守住十八亿亩耕地红线，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中”的重要决策部署，落实最严格的耕地保护制度，扎实推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，坚决制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，保障粮食安全，为全面落实湖南省“三高四新”美好蓝图，全面建设现代化新邵阳构筑坚实的资源基础。根据湖南省自然资源厅《关于开展市县级耕地保护国土空间专项规划和耕地保护一张图编制工作的通知》（湘自然资办发[2021]44号）和《邵阳市国土空间总体规划（2021-2035年）》文件要求，我局组织编制了《邵阳市耕地保护国土空间专项规划（2021-2035年）》。依据有关工作要求，现将该规划主要内容进行公示征求公众意见。

在公示期内，任何单位或个人如对该规划有意见或建议，可通过电话、邮件等各种形式反馈。为更好地沟通交流，单位应加盖公章并提供联系方式，个人应署明真实姓名和联系方式。

受理单位：邵阳市自然资源和规划局

联系人：颜崇平

联系电话：0739--5328111 邮箱：systzb605@126.com

地址：邵阳市大祥区大祥路与邵州西路交叉口西北

附件：邵阳市耕地保护国土空间专项规划（2021-2035年）

邵阳市自然资源和规划局

2023年5月18日

附件：邵阳市耕地保护国土空间专项规划（2021-2035年）公示版

目录

CONTENTS

01 规划背景和总则

02 严守耕地保护红线

03 强化永农特殊保护

04 严格耕地用途管制

05 重要农产品生产空间

06 加强补充耕地管理

07 有序推进耕地恢复

08 着力提升耕地质量

09 健全耕地保护体系

10 重大工程安排

11 市辖区耕地保护

12 规划实施保障



01

规划背景和总则



资源基础

邵阳市地处湖南省中部偏西南、资水上游，北与娄底毗邻，南与湖南永州和广西桂林交界，西与怀化相连，东与衡阳市接壤。**全市大致呈“七分山地两分田，一分水、路和庄园”的地类格局。**全市总面积20824.32平方公里。

全市现状耕地总面积为606.32万亩（含城镇村范围内耕地13.64万亩），城镇村不打开统计，全市耕地592.68万亩，其中水田466.97万亩，旱地125.71万亩；**耕地空间总体呈现三大分区格局。**主要包括**东部岗平区；中部丘岗平区；西、北部中低山区。**





主要成效与问题

- 全面落实耕地保护责任及占补平衡制度
- 全程一体化保护体系逐步健全
- 大力实施耕地提质工程，耕地布局逐步优化
- 违法占用耕地和乱占耕地建房问题仍然较为突出
- 耕地撂荒和耕地“非粮化”的形势依然严峻
- 耕地提质改造任务仍然艰巨
- 耕地保护意识仍有待提高

当前的新形势与挑战

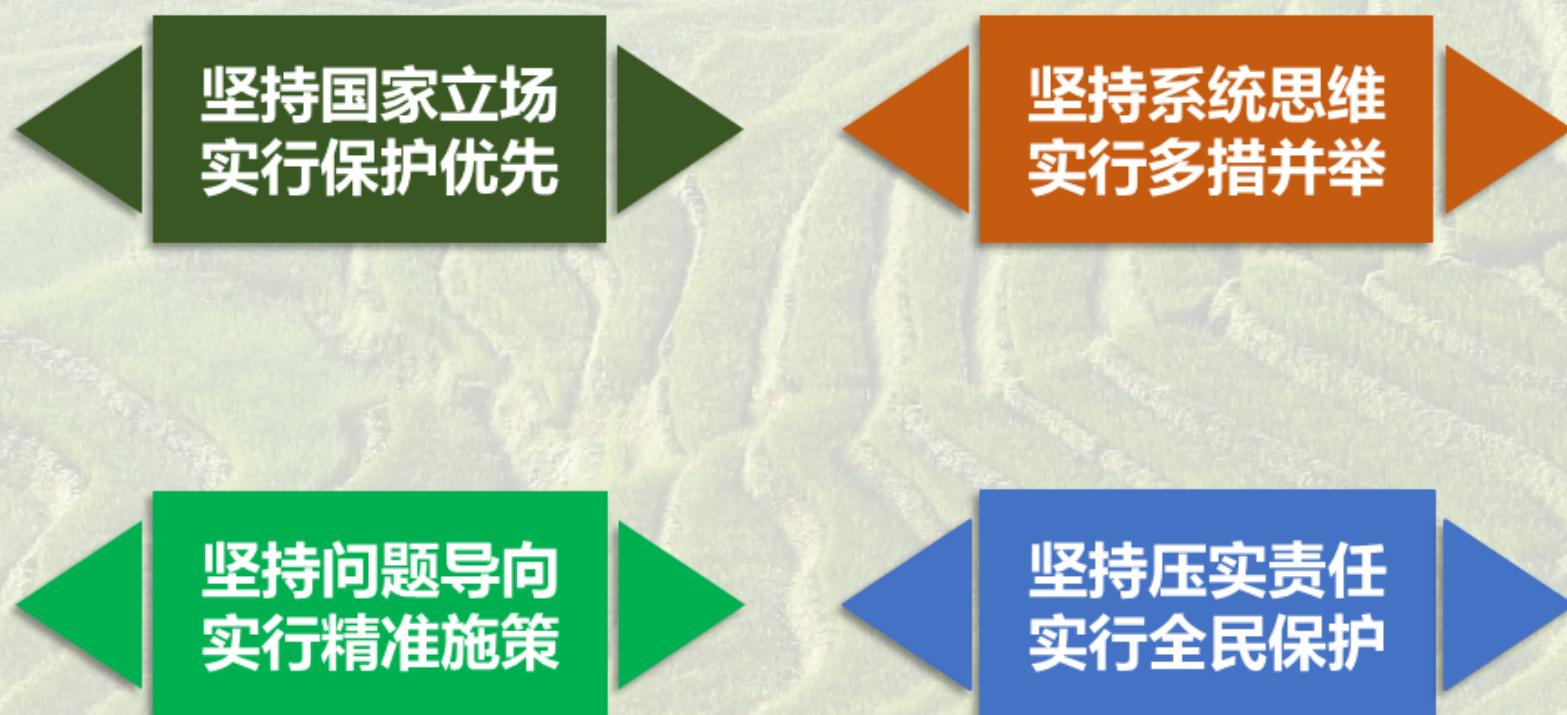
- 党中央、国务院将耕地保护提到前所未有的战略高度
- 省委、省政府始终把耕地保护工作摆在突出重要位置
- 实行最严格的耕地保护制度确保耕地实至名归
- 守住耕地和永久基本农田红线面临挑战
- 落实耕地占补平衡的压力日趋加大
- 用途管制要求下耕地“进出平衡”落实难度较大



指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记关于耕地保护的重要指示批示精神，严格落实党中央、国务院和省委、省政府关于耕地保护的决策部署，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，统筹经济发展和粮食安全，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚持系统观念保护耕地，扎实推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，坚决落实耕地保护任务，采取“长牙齿”的硬措施，落实最严格的耕地保护制度，实行耕地保护党政同责、终身追责，确保18亿亩耕地必须实至名归，切实保障粮食安全。

规划原则





规划期限与范围

1、规划期限

本次规划的基期年为2020年，**目标年为2035年**，近期至2025年。

2、规划范围

规划范围包含两个层级——**市域和市辖区**。

市域：规划范围为邵阳市行政辖区范围内全部国土空间，总面积为20824.32平方公里。邵阳市全域范围:包括双清区、大祥区、北塔区、新邵县、邵阳县、隆回县、洞口县、绥宁县、新宁县、城步县、武冈市和邵东市，合计12个县级区划。

市辖区：规划范围为邵阳市市辖区双清区、大祥区和北塔区范围内的全部国土空间总面积为434.53平方公里。





规划目标及任务

通过足额带位置分解下达耕地和永久基本农田保护目标，全面推行“田长制”，严格落实耕地占补平衡和进出平衡，积极稳妥推进耕地恢复，确保全市耕地数量稳定、质量提升、布局合理，在服务好经济社会发展大局的同时，坚决守住耕地底线目标，全力保障国家粮食安全战略落地落实。

耕地保护规划指标表

单位：万亩

指标	到 2025 年	到 2035 年	指标属性
耕地保护目标	592.68	588.76	约束性
永久基本农田保护面积	525.15	524.03	约束性
永久基本农田储备区规模	5.24	5.24	预期性
补充耕地任务量	4	10	预期性
恢复耕地任务量	20.22	53.21	预期性
粮食播种面积	750	750	预期性
高标准农田建设	134.68	524.03*	预期性

注：带*为累计值



02

严守耕地保护红线



严守耕地保护红线

以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，统筹划定落实三条控制线，把耕地和永久基本农田放在首要和优先位置，实现现状耕地应保应保、应划尽划。**邵阳市将592.68万亩耕地和524.03万亩永久基本农田带位置下达至县市区**，作为规划期必须守住的保护红线任务，规划期占用的严格落实占补平衡或进出平衡，确保耕地总量不减少。

严格落实建设占用耕地“占补平衡”

全面落实年度耕地“进出平衡”

稳妥有序恢复耕地保护目标缺口





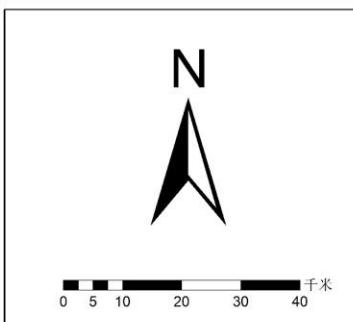
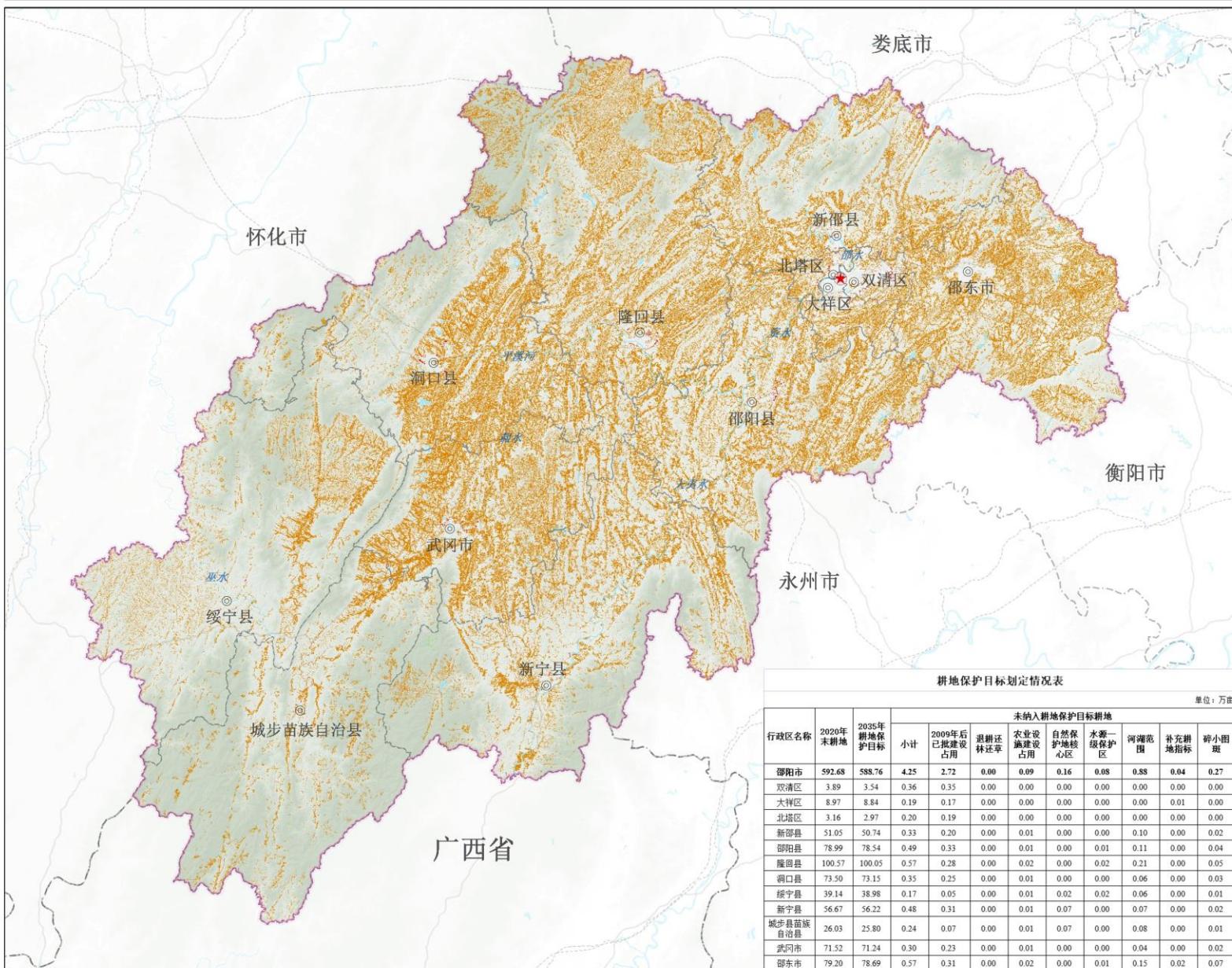
耕地保护目标划定情况

划入耕地保护任务的必须是现状耕地，以2020年国土变更调查成果为基础，2021年恢复的耕地经认定可纳入耕地保护任务。下列现状耕地未纳入耕地保护目标：

- 90年后已批建设用地占用
- 退耕还林还草
- 农业设施建设占用
- 自然保护地核心区范围内
- 饮用水水源一级保护区内
- 河湖范围内
- 补充耕地指标库结余指标
- 200m²以下碎小图斑

邵阳市耕地保护国土空间专项规划（2021—2035年）

耕地保护目标划定情况图



- 图例**
- 09年后已批建设用地占用
 - 农业设施建设占用
 - 饮用水水源一级保护区内耕地
 - 河湖范围内耕地
 - 补充耕地指标库结余耕地
 - 纳入耕地保护目标耕地
 - 碎小图斑
 - 水域
 - 铁路
 - 高速公路
 - 国道
 - 省道
 - 县(区市)界
 - 市界
 - 省界

耕地保护目标划定情况表

单位：万亩

行政区名称	2020年未耕地保护目标	2035年耕地保护目标	未纳入耕地保护目标耕地								
			小计	09年后已批建设用地占用	退耕还林还草	农业设施建设占用	自然保护地核心区	水源一级保护区	河湖范围	补充耕地指标	碎小图斑
邵阳市	592.68	588.76	4.25	2.72	0.00	0.09	0.16	0.08	0.88	0.04	0.27
双清区	3.89	3.54	0.36	0.35	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
大祥区	8.97	8.84	0.19	0.17	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.01	0.00
北塔区	3.16	2.97	0.20	0.19	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
新邵县	51.05	50.74	0.33	0.20	0.00	0.01	0.00	0.00	0.10	0.00	0.02
邵阳县	78.99	78.54	0.49	0.33	0.00	0.01	0.00	0.01	0.11	0.00	0.04
隆回县	100.57	100.05	0.57	0.28	0.00	0.02	0.00	0.02	0.21	0.00	0.05
洞口县	73.50	73.15	0.35	0.25	0.00	0.01	0.00	0.00	0.06	0.00	0.03
绥宁县	39.14	38.98	0.17	0.05	0.00	0.01	0.02	0.02	0.06	0.00	0.01
新宁县	56.67	56.22	0.48	0.31	0.00	0.01	0.07	0.00	0.07	0.00	0.02
城步苗族自治县	26.03	25.80	0.24	0.07	0.00	0.01	0.07	0.00	0.08	0.00	0.01
武冈市	71.52	71.24	0.30	0.23	0.00	0.01	0.00	0.00	0.04	0.00	0.02
邵东市	79.20	78.69	0.57	0.31	0.00	0.02	0.00	0.01	0.15	0.02	0.07



从严控制建设占用耕地

从严控制建设占用耕地

推进城镇集约集聚发展

优化基础设施选址布局

统筹优化乡村空间布局

统筹耕地、园地、林地、草地空间布局

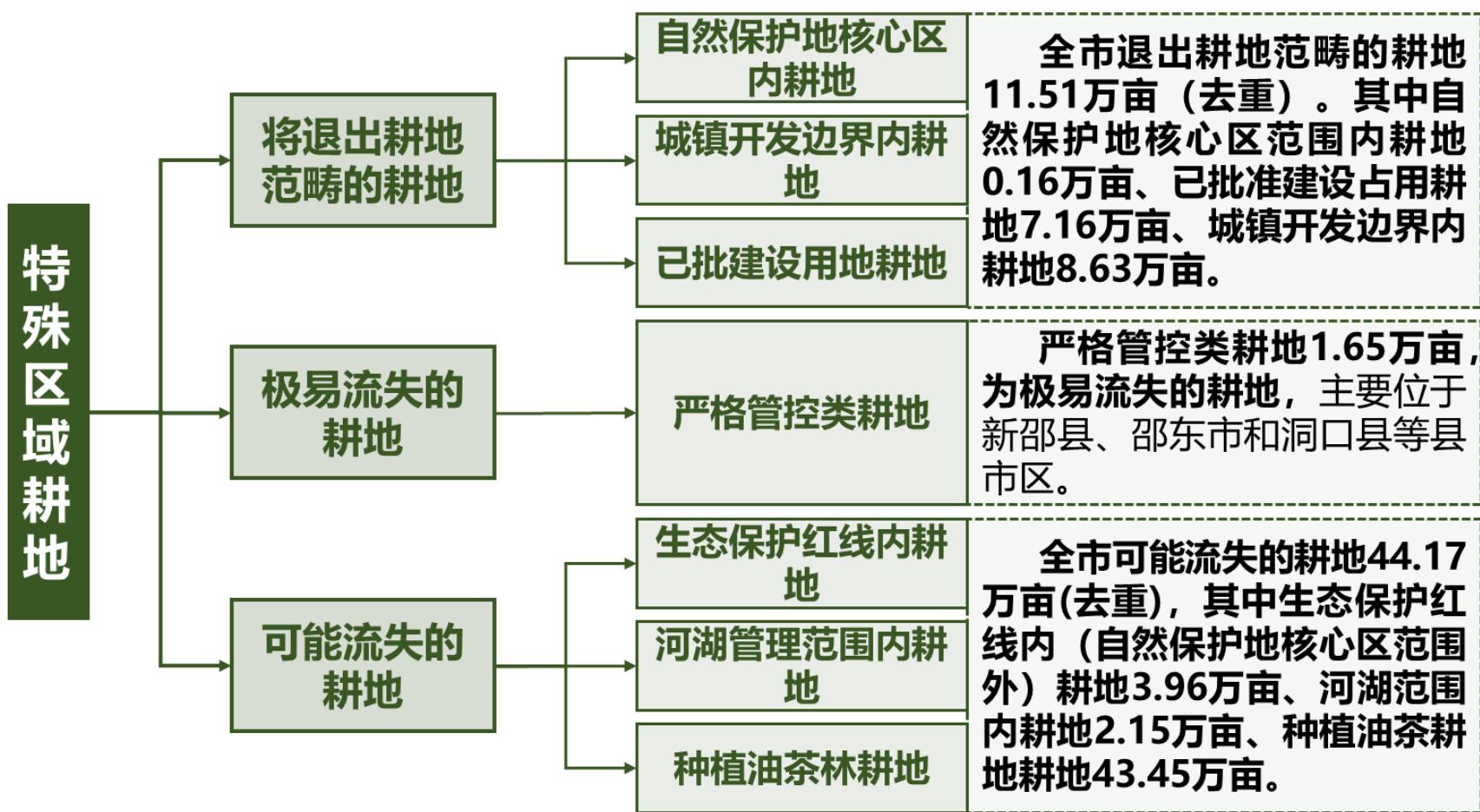
严格实施耕地用途管制

统筹耕地、园地、林地、草地空间布局

统筹优化农用地空间布局

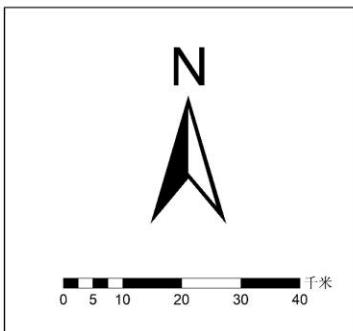
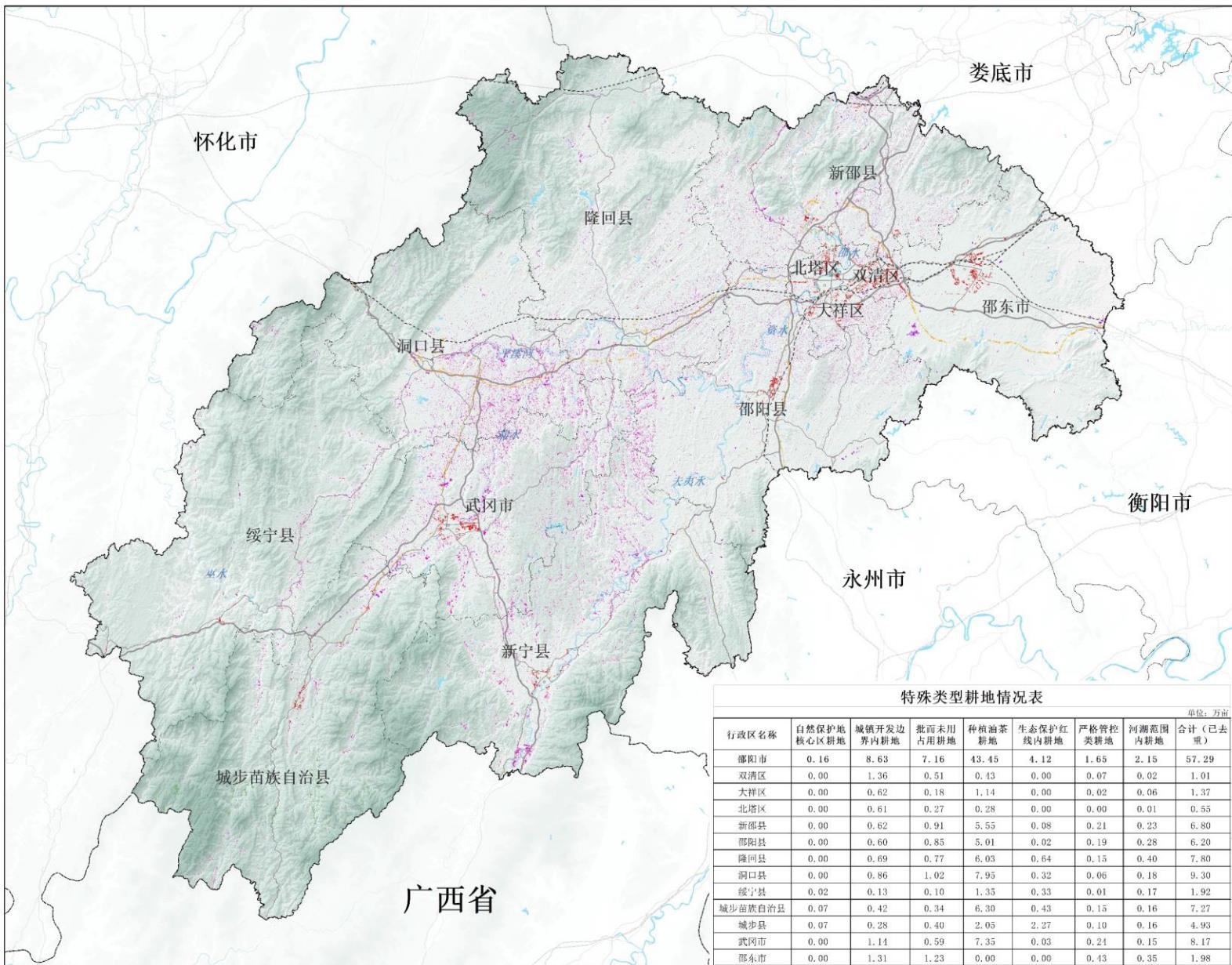


加强特殊区域耕地保护和利用



邵阳市耕地保护国土空间专项规划（2021—2035年）

特殊类型耕地分布图



特殊类型耕地情况表

行政区名称	自然保护地核心区耕地	城镇开发边界内耕地	批而未用耕地	种植油茶耕地	生态保护红线内耕地	严格管控类耕地	河湖范围内耕地	合计(已去重)
邵阳市	0.16	8.63	7.16	43.45	4.12	1.65	2.15	57.29
双清区	0.00	1.36	0.51	0.13	0.00	0.07	0.02	1.01
大祥区	0.00	0.62	0.18	1.14	0.00	0.02	0.06	1.37
北塔区	0.00	0.61	0.27	0.28	0.00	0.00	0.01	0.55
新邵县	0.00	0.62	0.91	5.55	0.08	0.21	0.23	6.80
邵阳县	0.00	0.60	0.85	5.01	0.02	0.19	0.28	6.20
隆回县	0.00	0.69	0.77	6.03	0.64	0.15	0.40	7.80
洞口县	0.00	0.86	1.02	7.95	0.32	0.06	0.18	9.30
绥宁县	0.02	0.13	0.10	1.35	0.33	0.01	0.17	1.92
城步苗族自治县	0.07	0.42	0.34	6.30	0.43	0.15	0.16	7.27
城步县	0.07	0.28	0.40	2.05	2.27	0.10	0.16	4.93
武冈市	0.00	1.14	0.59	7.35	0.03	0.24	0.15	8.17
邵东市	0.00	1.31	1.23	0.00	0.00	0.43	0.35	1.98



03

强化永久基本农田特殊保护



永久基本农田是耕地的精华

划定并严守永久基本农田是国家意志、刚性约束。建立健全“划、建、管、补、护”长效机制，科学划定永久基本农田，严格管控建设占用，量质并重做好调整补划，全面加强质量建设，建立健全保护机制，确保永久基本农田数量、质量和布局总体稳定。





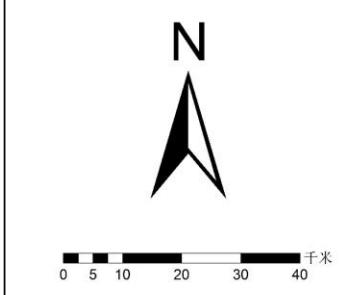
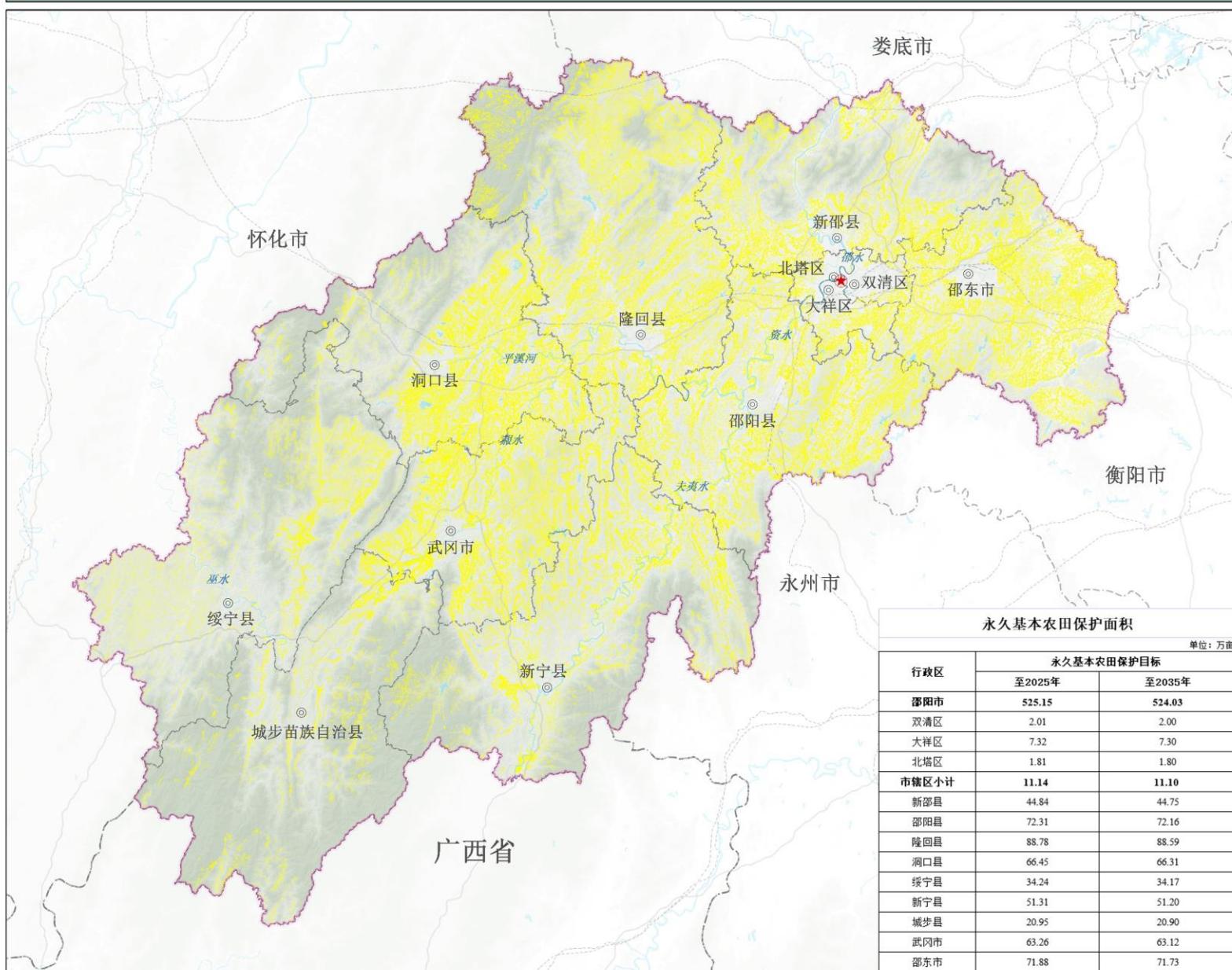
优化永久基本农田布局

按照“**总体稳定、布局优化、严格管控**”的要求，在确保耕地数量有增加、质量有提升、生态有改善、空间布局有优化的前提下调整永久基本农田布局。

以可长期稳定利用耕地为基础，综合考虑资源禀赋和主体功能定位，**全市共划定524.03万亩永久基本农田**，邵阳县、隆回县、邵东市、武冈市、洞口县分布比重较大。

邵阳市耕地保护国土空间专项规划（2021—2035年）

永久基本农田分布图



永久基本农田保护面积		
行政区	永久基本农田保护目标	
	至2025年	至2035年
邵阳市	525.15	524.03
双清区	2.01	2.00
大祥区	7.32	7.30
北塔区	1.81	1.80
市辖区小计	11.14	11.10
新邵县	44.84	44.75
邵阳县	72.31	72.16
隆回县	88.78	88.59
洞口县	66.45	66.31
绥宁县	34.24	34.17
新宁县	51.31	51.20
城步县	20.95	20.90
武冈市	63.26	63.12
邵东市	71.88	71.73

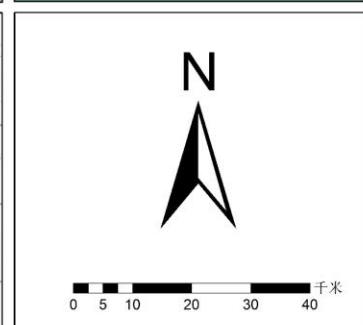
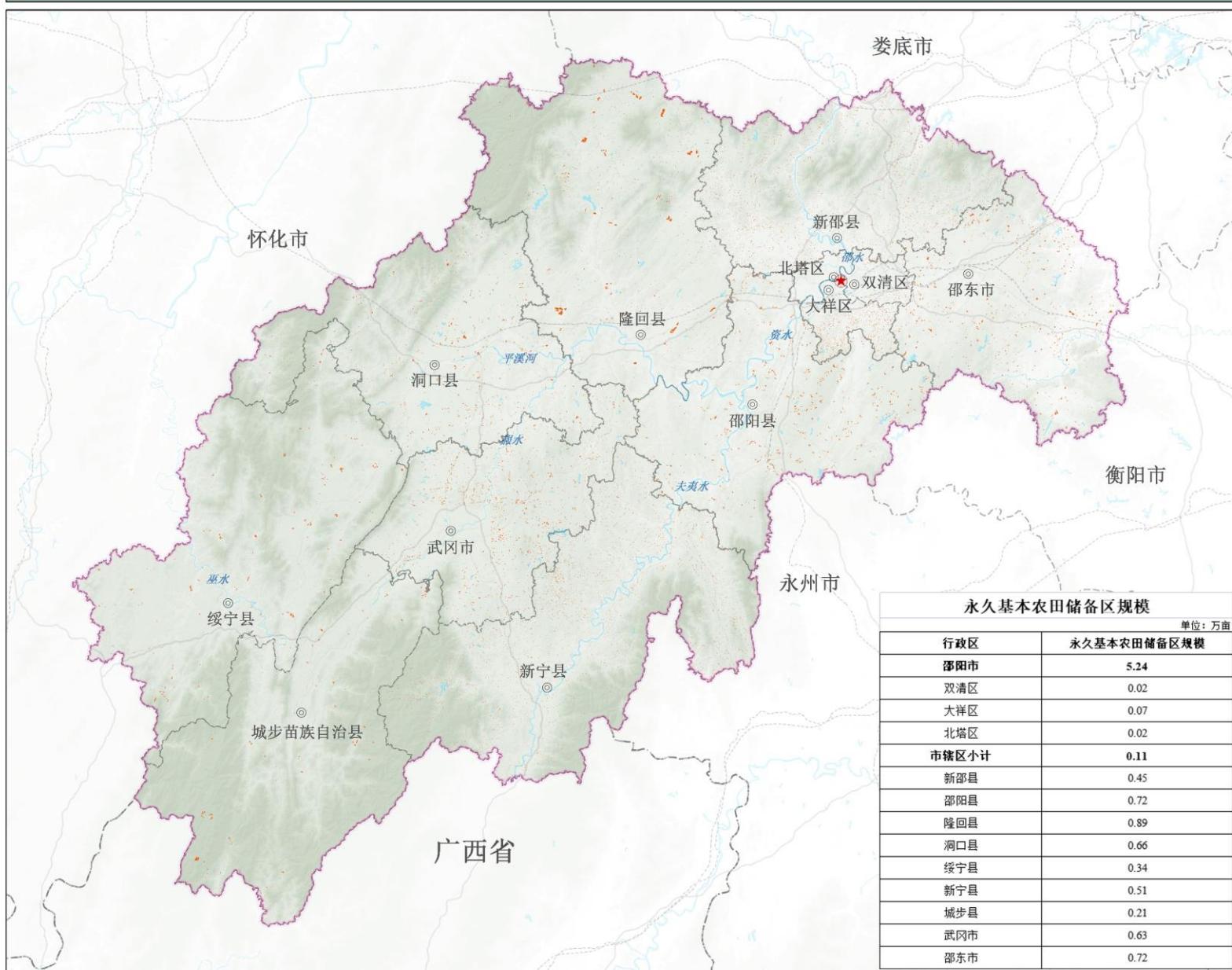


划定永久基本农田储备区

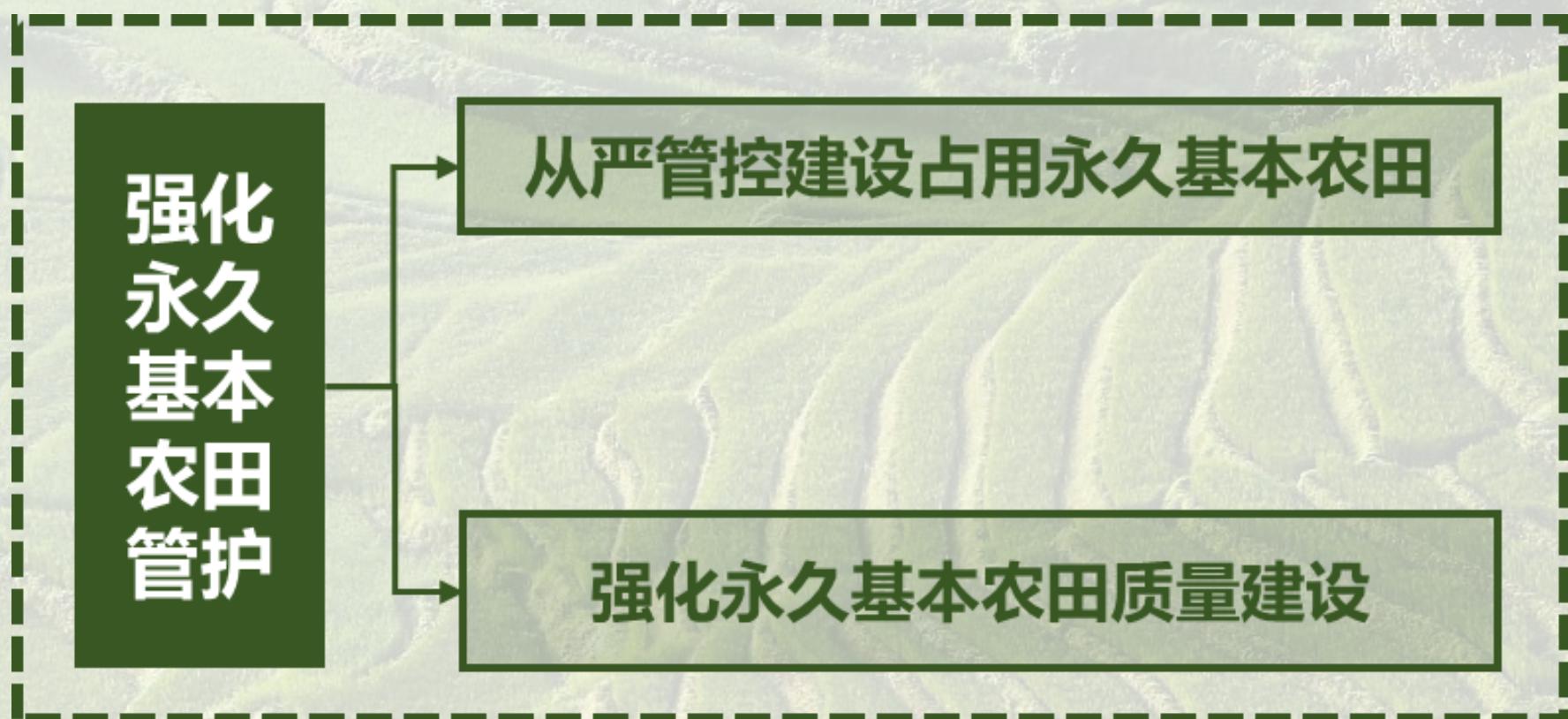
为提高重大建设项目用地审查报批效率，做到保质保量补划落地，在落实永久基本农田保护任务合理划定永久基本农田的基础上，将具有良好农田基础设施，具备调整补充为永久基本农田条件的耕地划为永久基本农田储备区。根据重大建设项目占用、生态建设等补划永久基本农田需要，**全市划定永久基本农田储备区5.24万亩。**

邵阳市耕地保护国土空间专项规划（2021—2035年）

永久基本农田储备区分布图



强化永久基本农田特殊保护



健全永久基本农田保护机制



04

严格耕地用途管制



分类落实耕地利用优先序

永久基本农田

全市永久基本农田划定524.03万亩

永久基本农田是依法划定的优质耕地、重点用于发展粮食生产，特别是保障稻谷、小麦、玉米三大谷物的种植面积。永久基本农田范围内划定粮食生产功能区和非粮食生产功能区。

粮食生产功能区。要求严格用于粮食生产。

非粮食生产功能区。主要为现状种植棉、油、糖、蔬菜等非粮食作物的区域。

耕地

永久基本农田以外的耕地为一般耕地，全市一般耕地面积为82.29万亩。

耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，在不破坏耕地耕作层且不造成耕地地类改变的前提下，可以适度种植其他农作物。强化耕地用途管制，将一般耕地转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地的，要做到年度“进出平衡”。

耕地用途管制

切实规范耕地占补平衡

严格落实耕地进出平衡

制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”

严肃处置违法违规占用耕地



05

重要农产品生产空间



保障粮食生产空间和“菜篮子”生产空间

落实国家重要农产品保障战略，以保障国家粮食安全为底线，牢牢扛稳产粮大省政治责任，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略。



稳定水稻生产空间

优化其他粮食作物生产空间



构建都市圈农业保障生产空间

拓展现代设施农业生产空间



大力拓展农产品多样化生产空间



优化油料作物生产空间



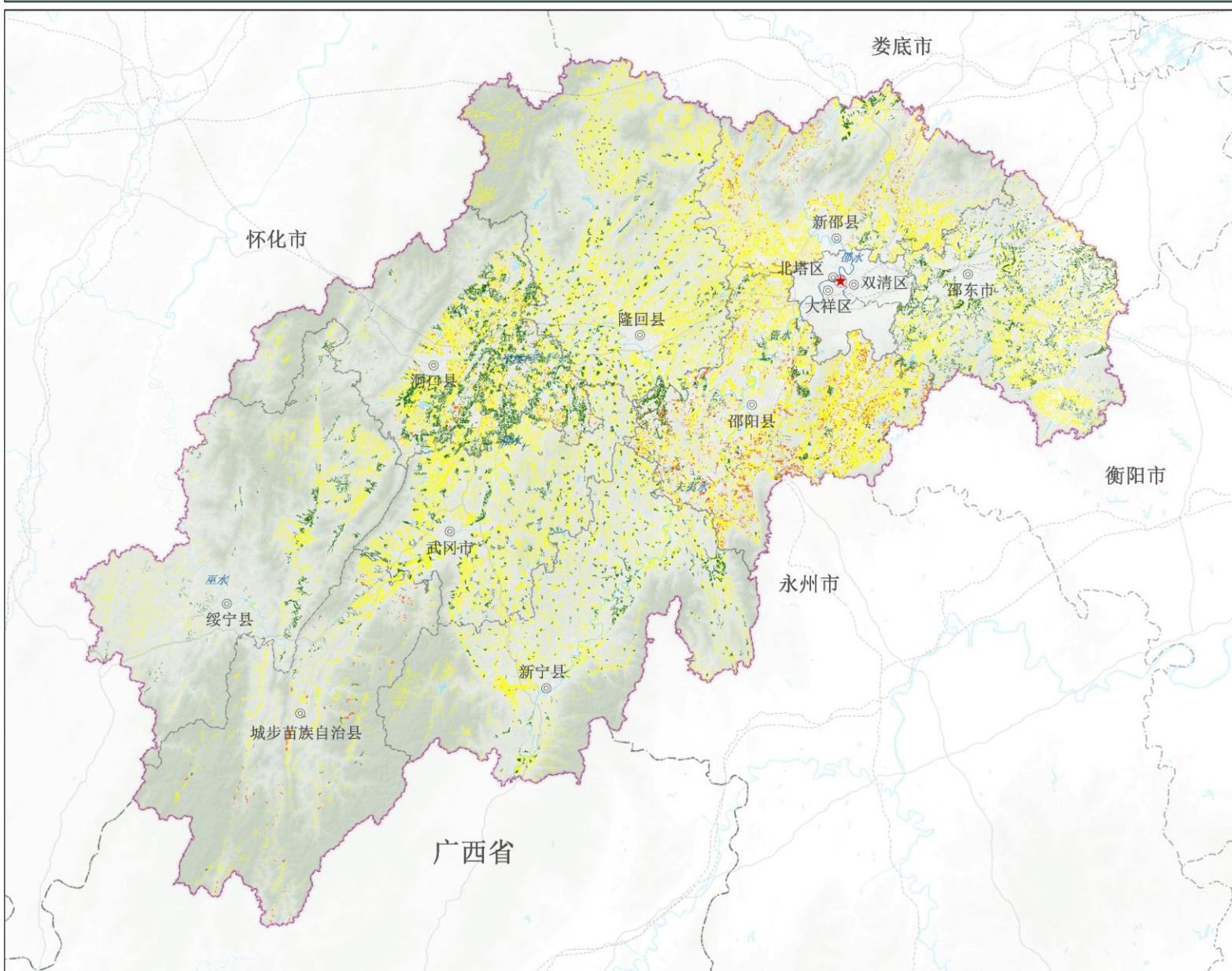
拓展烟草生产空间



改进水果、茶叶、药材等其他作物生产空间

邵阳市耕地保护国土空间专项规划（2021—2035年）

粮食和重要农产品生产空间分布图



0 5 10 20 30 40 千米

图例

- 水稻功能区
- 油菜籽保护区
- 永久基本农田储备区
- 水域
- 铁路
- 高速公路
- 国道
- 省道
- 县(区市)界
- 市界
- 省界



06

加强补充耕地管理



积极拓展补充耕地途径

按照“先补后占、占一补一”要求，以保护生态为前提，积极拓展补充耕地空间，合理确定耕地后备资源总体布局，引导耕地后备资源适度开发，合理确定各地耕地后备资源开发范围、规模及时序，实现耕地后备资源有序开发。严格认定新增耕地数量，科学评定新增耕地质量，确保有效补充长期稳定利用耕地。

现有耕地周边可开发资源潜力

补充耕地空间

挖掘旱地改水田资源潜力

划定耕地后备资源



科学划定耕地恢复空间

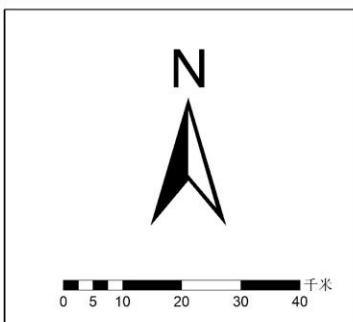
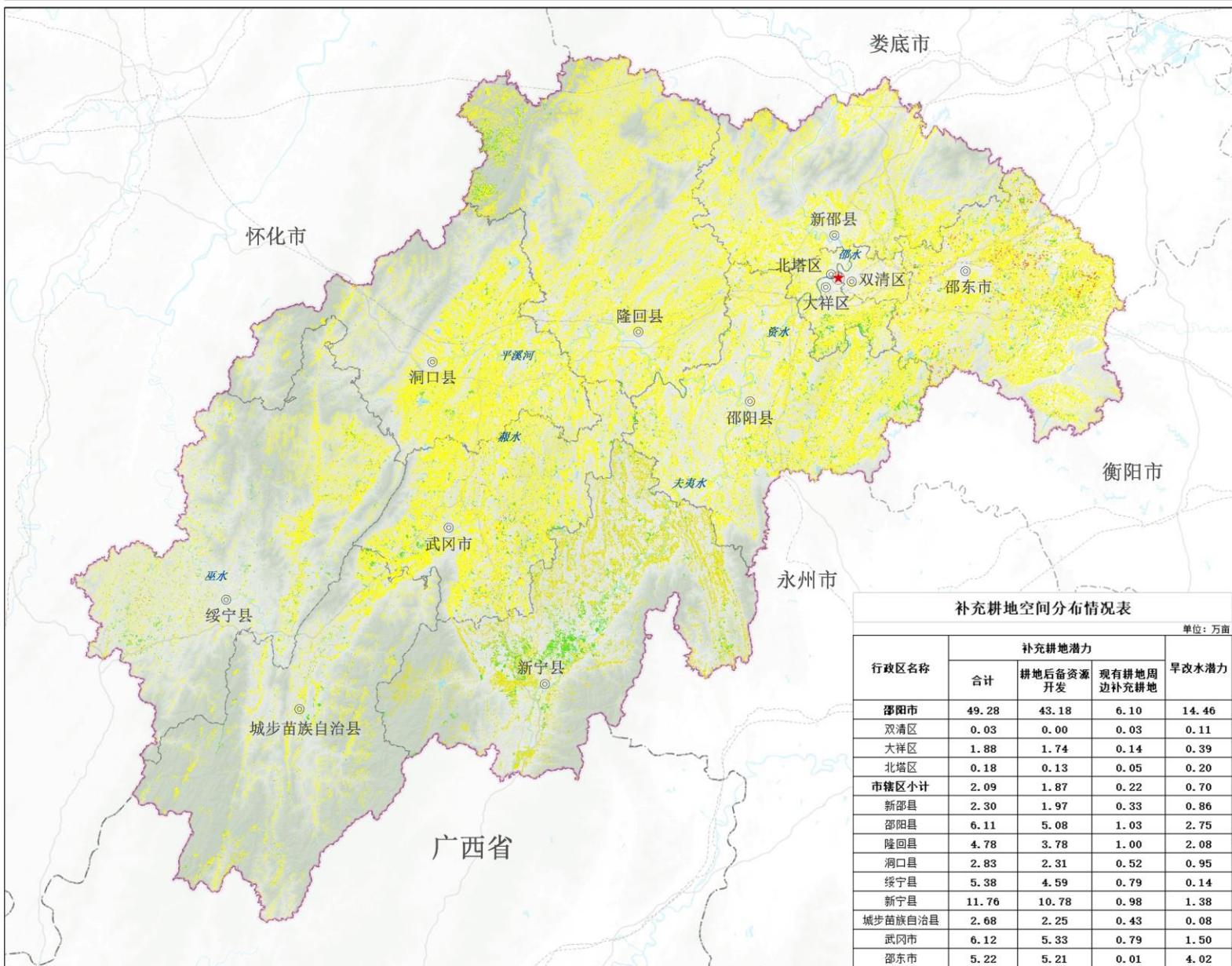
全市耕地后备资源面积43.18万亩，主要分布新宁县、邵阳县、武冈市，是全市成片土地开发重点区域。

全市现有耕地周边新增耕地潜力合计6.1万亩，主要分布于隆回县、邵阳县，占全市的比例达到49.34%。

全市可旱改水资源潜力14.46万亩，其中邵东、邵阳、隆回旱改水资源潜力最为丰富。

邵阳市耕地保护国土空间专项规划（2021—2035年）

补充耕地空间分布图



- 图例**
- 现有耕地周边补充耕地
 - 旱改水资源
 - 耕地后备资源
 - 耕地
 - 水域
 - 铁路
 - 高速公路
 - 国道
 - 省道
 - 县(区)市界
 - 市界
 - 省界

补充耕地空间分布情况表

行政区名称	补充耕地潜力			
	合计	耕地后备资源开发	现有耕地周边补充耕地	旱改水潜力
邵阳市	49.28	43.18	6.10	14.46
双清区	0.03	0.00	0.03	0.11
大祥区	1.88	1.74	0.14	0.39
北塔区	0.18	0.13	0.05	0.20
市辖区小计	2.09	1.87	0.22	0.70
新邵县	2.30	1.97	0.33	0.86
邵阳县	6.11	5.08	1.03	2.75
隆回县	4.78	3.78	1.00	2.08
洞口县	2.83	2.31	0.52	0.95
绥宁县	5.38	4.59	0.79	0.14
新宁县	11.76	10.78	0.98	1.38
城步苗族自治县	2.68	2.25	0.43	0.08
武冈市	6.12	5.33	0.79	1.50
邵东市	5.22	5.21	0.01	4.02



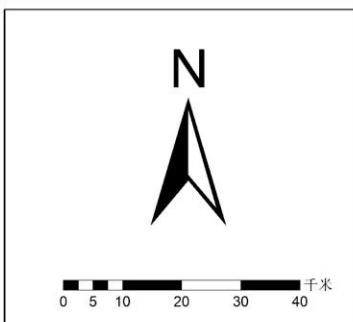
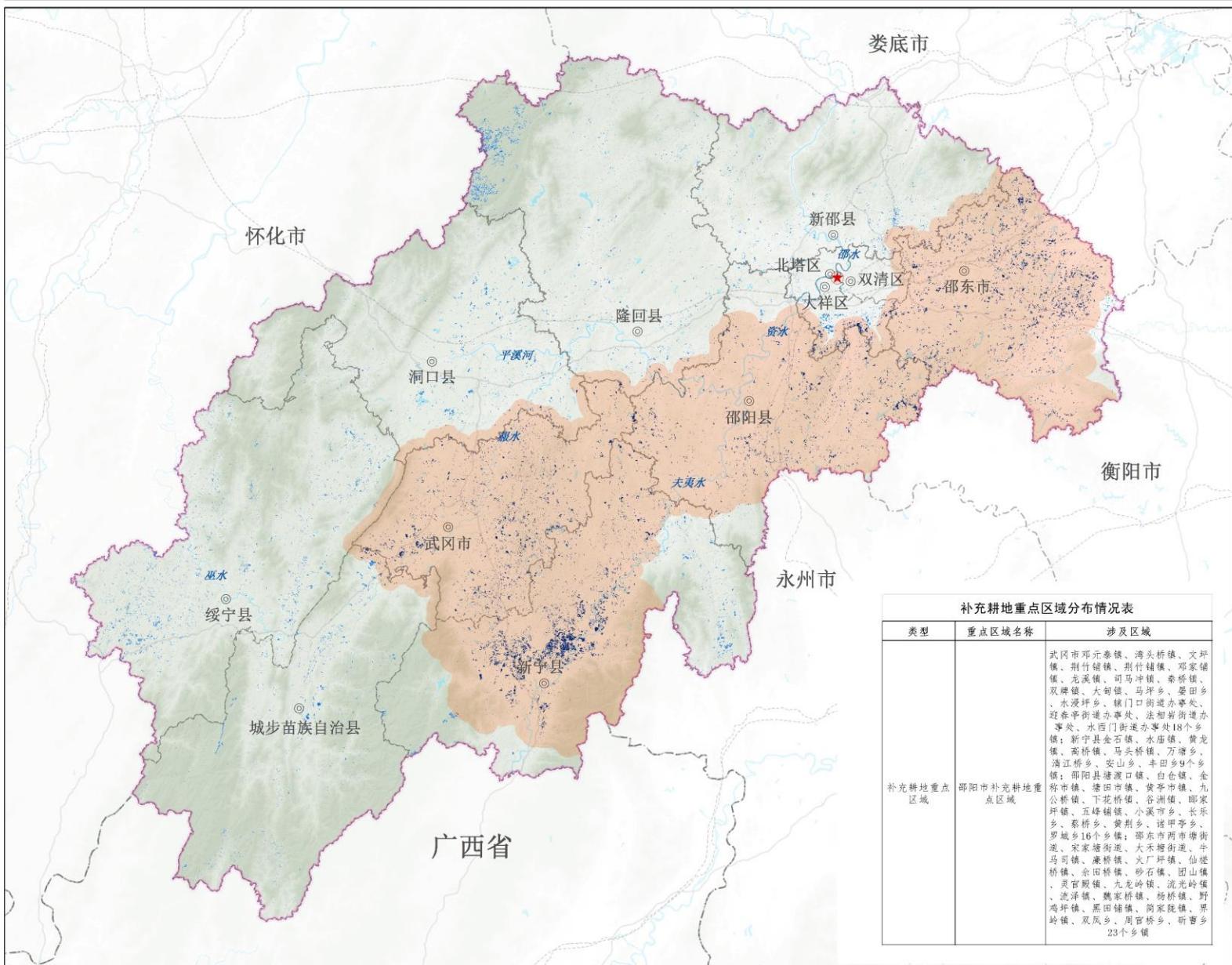
划定补充耕地重点区域

补充耕地重点区域主要分布在武冈市、新宁北部、邵阳县、邵东市区域。预计到2025年，全市需要落实补充耕地任务4万亩；到2035年，预计全市需要落实补充耕地任务10万亩。

重点区域涉及的主要乡镇包括：武冈市邓元泰镇等18个乡镇；新宁县金石镇等9个乡镇；邵阳县塘渡口镇16个等乡镇；邵东市两市塘街道等23个乡镇。

邵阳市耕地保护国土空间专项规划（2021—2035年）

补充耕地重点区域分布图



- 图例**
- 补充耕地
 - 补充耕地重点区域内图斑
 - 补充耕地重点区域
 - 水域
 - 铁路
 - 高速公路
 - 国道
 - 省道
 - 县(区市)界
 - 市界
 - 省界

类型	重点区域名称	涉及区域
补充耕地重点区域	邵阳市补充耕地重点区域	武冈市邓元泰镇、湾头桥镇、文坪镇、荆竹铺镇、荆竹铺镇、邓家铺镇、龙溪镇、司马冲镇、桑桥镇、双牌镇、大甸镇、马坪乡、晏田乡、水漫坪乡、糠门口街道办事处、迎春亭街道办事处、法相岩街道办事处、水西门街道办事处18个乡镇；新宁县金石镇、水塘镇、黄龙镇、高桥镇、马头桥镇、万寿乡、海江乡、安山乡、丰田乡9个乡镇；邵阳县塘渡口镇、白石镇、金称市镇、塘田市镇、黄李市镇、九公桥镇、下花桥镇、谷洲镇、柳家坪镇、五峰铺镇、小溪市乡、长乐乡、蔡桥乡、黄荆乡、渣甲乡、罗城乡16个乡镇；邵东市两市塘街道、宋家塘街道、大禾塘街道、牛马司镇、濂桥镇、火厂坪镇、仙槎桥镇、余田桥镇、砂石镇、团山镇、灵官殿镇、九龙岭镇、流光岭镇、流泽镇、魏家桥镇、榜桥镇、野鸡坪镇、黑田铺镇、简家院镇、界岭镇、双凤乡、周官桥乡、新曹乡23个乡镇



07

有序推进耕地恢复

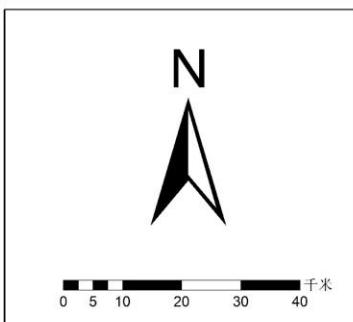
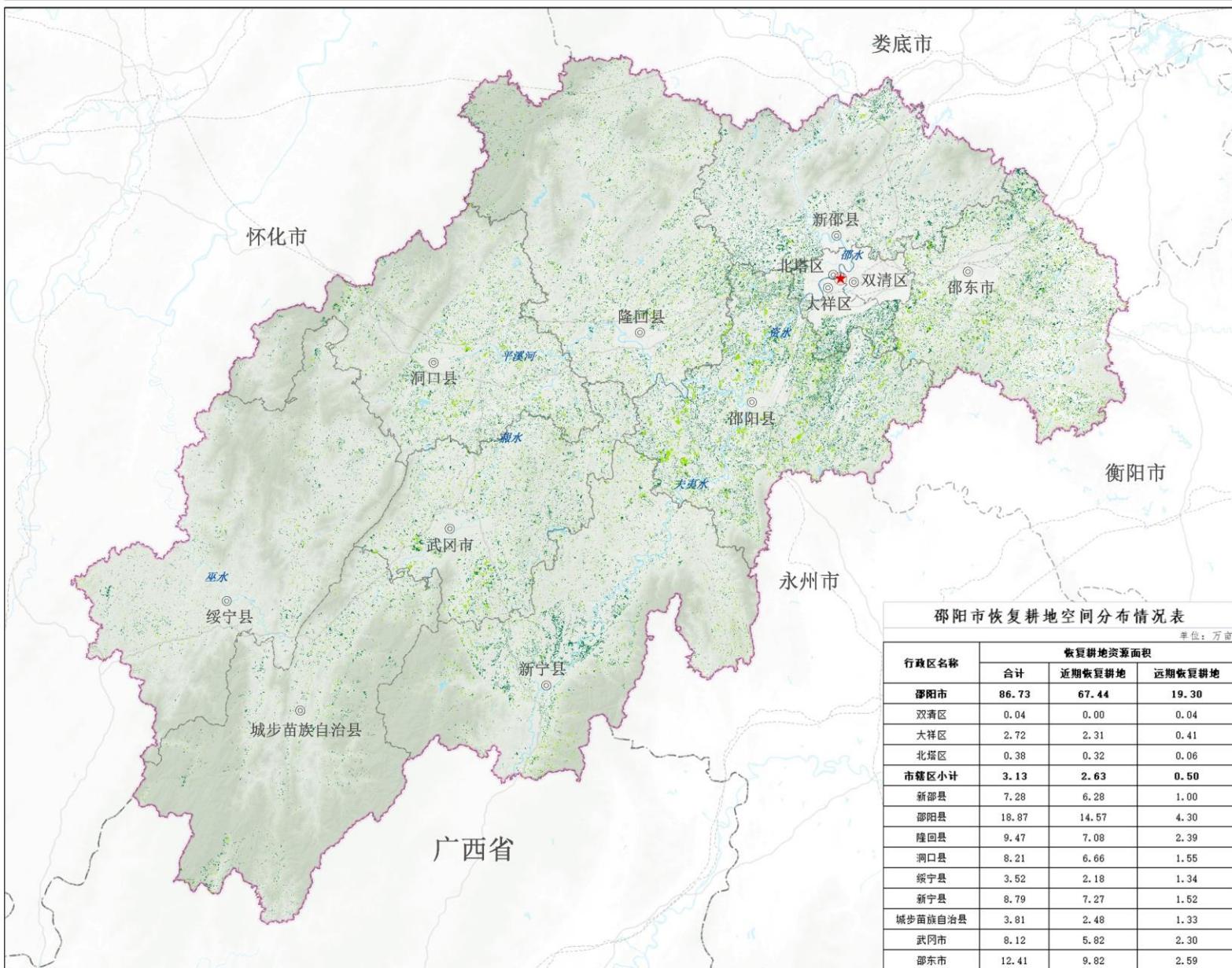


科学划定耕地恢复空间

明确可恢复耕地数量和分布。全市划定可恢复耕地资源86.73万亩。可恢复耕地资源在全市各县市区均有不同数量分布，在邵阳县、邵东市等县市区分布较多。积极引导统筹推进耕地恢复。到2025年，全市预计恢复耕地20.22万亩，到2035年预期有效恢复53.21万亩。具体年度任务按上级下达年度任务为准。

邵阳市耕地保护国土空间专项规划（2021—2035年）

恢复耕地空间分布图



- 图例**
- 近期恢复资源
 - 远期恢复资源
 - 水域
 - 铁路
 - 高速公路
 - 国道
 - 省道
 - 县(区市)界
 - 市界
 - 省界

邵阳市恢复耕地空间分布情况表

单位：万亩

行政区名称	恢复耕地资源面积		
	合计	近期恢复耕地	远期恢复耕地
邵阳市	86.73	67.44	19.30
双清区	0.04	0.00	0.04
大祥区	2.72	2.31	0.41
北塔区	0.38	0.32	0.06
市辖区小计	3.13	2.63	0.50
新邵县	7.28	6.28	1.00
邵阳县	18.87	14.57	4.30
隆回县	9.47	7.08	2.39
洞口县	8.21	6.66	1.55
绥宁县	3.52	2.18	1.34
新宁县	8.79	7.27	1.52
城步苗族自治县	3.81	2.48	1.33
武冈市	8.12	5.82	2.30
邵东市	12.41	9.82	2.59

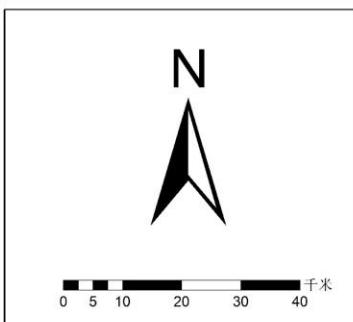
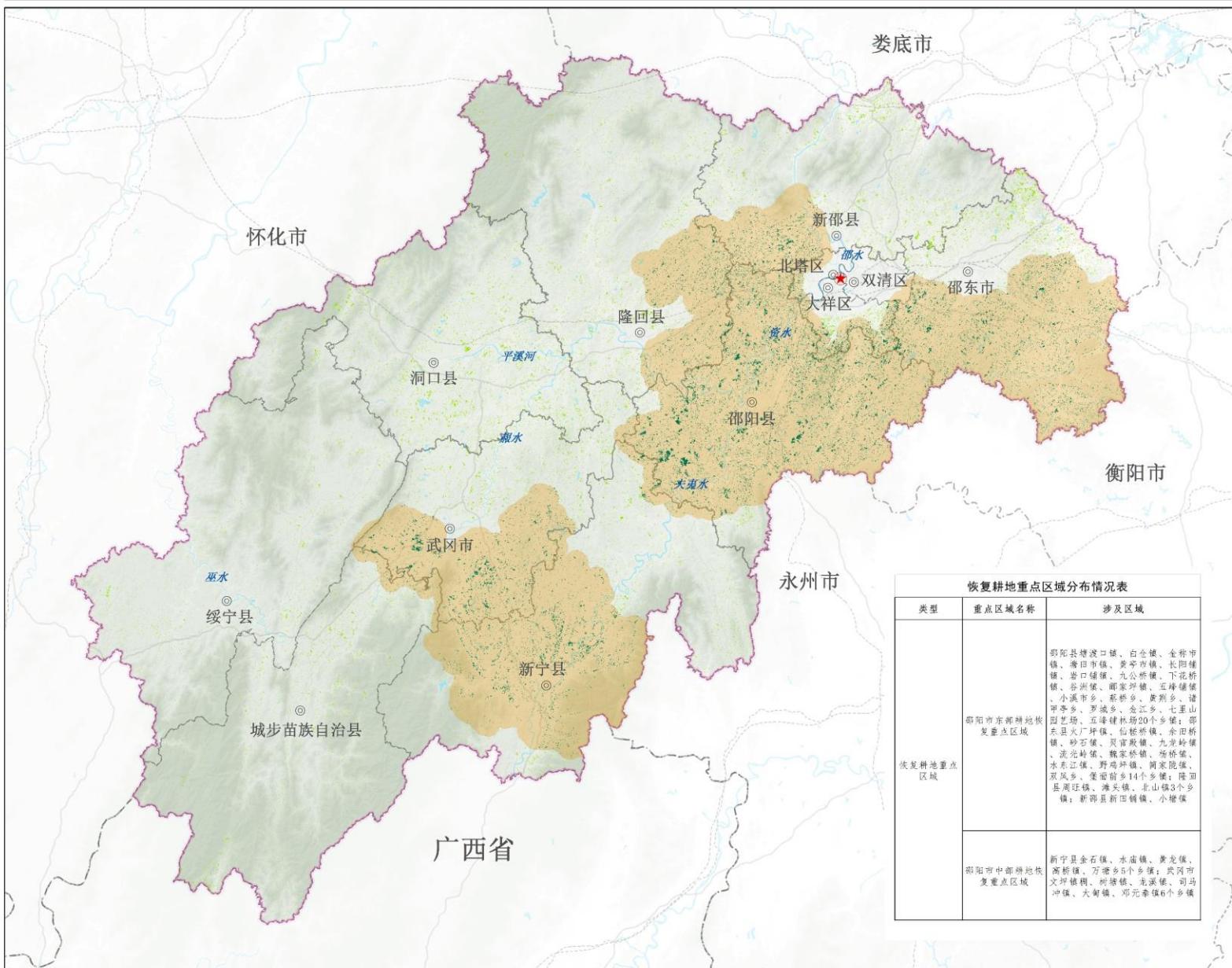


确定耕地恢复重点区域

耕地恢复重点区域主要分布**邵阳市东部邵东-邵阳**
耕地恢复重点区域、邵阳市中部武冈-新宁耕地恢复重
点区域。邵阳市耕地恢复重点区域主要包括：邵阳县
 塘渡口镇等20个乡镇；邵东县火厂坪镇等14个乡镇；
 隆回县周旺镇等3个乡镇；新邵县新田铺镇等2个乡镇；
 新宁县金石镇等5个乡镇；武冈市文坪镇等6个乡镇。

邵阳市耕地保护国土空间专项规划（2021—2035年）

恢复耕地重点区域分布图



类型	重点区域名称	涉及区域
恢复耕地重点 区域	邵阳市东部耕地恢 复重点区域	邵阳县塘渡口镇、白仓镇、金竹中 镇、喻江镇、姜安镇、长阳镇 镇、岩口镇、九公桥镇、下花桥 镇、谷洲镇、邵东镇、五峰镇 、小溪市乡、蔡桥乡、黄荆乡、诸 甲乡、罗城乡、金江乡、七里山 园艺场、五峰镇林场20个乡镇；邵 东县火厂坪镇、仙槎桥镇、余田桥 镇、砂子镇、莫家渡镇、九堂岭镇 、流光岭镇、魏家桥镇、塘桥镇、 水东江镇、野鸡坪镇、邵家院镇、 双凤乡、邵东镇14个乡镇；隆回 县周旺镇、滩头镇、北山镇3个乡 镇；新邵县新田铺镇、小塘铺
	邵阳市中部耕地恢 复重点区域	新宁县金石镇、水田镇、黄龙岗、 高桥镇、万塘乡5个乡镇；武冈市 文坪镇、柳塘镇、龙溪镇、司马 冲镇、大甸镇、邓元泰镇6个乡镇



探索建立耕地恢复长效机制

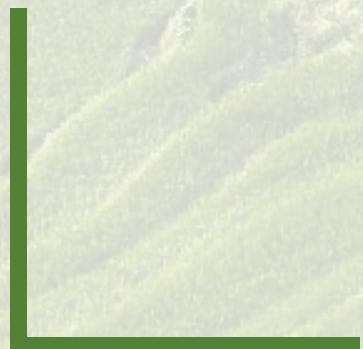
规范实施管理

严格监督考核

探索建立
耕地恢复
长效机制

落实资金保障

强化监测监管





08

着力提升耕地质量



统筹推进高标准农田建设

确定到2025年，全市新建高标准农田134.68万亩，累计建成高标准农田439.22万亩；到2035年，全市累计建成高标准农田524.03万亩。



有序推进旱地改造水田工程

强化统筹协调，整体推进项目实施。

确定以水资源为约束的潜力空间。坚持以自然河湖水系为基础，以水定地、以水定产，综合考虑土壤条件、耕作便利度等因素，选取邵阳县、邵东市等县市区为重点实施区域，合理有序推进旱改水工程。

打造全过程管理的最美稻田示范。



- 高标准农田建设
- 旱地改造水田
- 耕作层土壤剥离再利用
- 提升耕地土壤固碳能力
- 防治和利用污染耕地



09

健全耕地保护管控体系



贯彻落实耕地保护基础制度

- 贯彻落实基础法律制度
- 完善健全配套制度体系



全面推行田长制

- 明确主要工作目标
- 全面构建“4+1”田长体系
- 落实田长制主要任务



构建耕地全程一体化管控体系

- 完善耕地协同监管机制
- 建立早发现、早制止、严查处的执法监督机制
- 健全耕地保护督察考核机制



10

重大工程安排

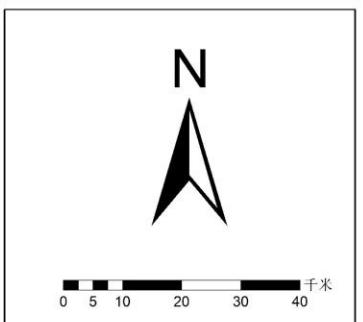
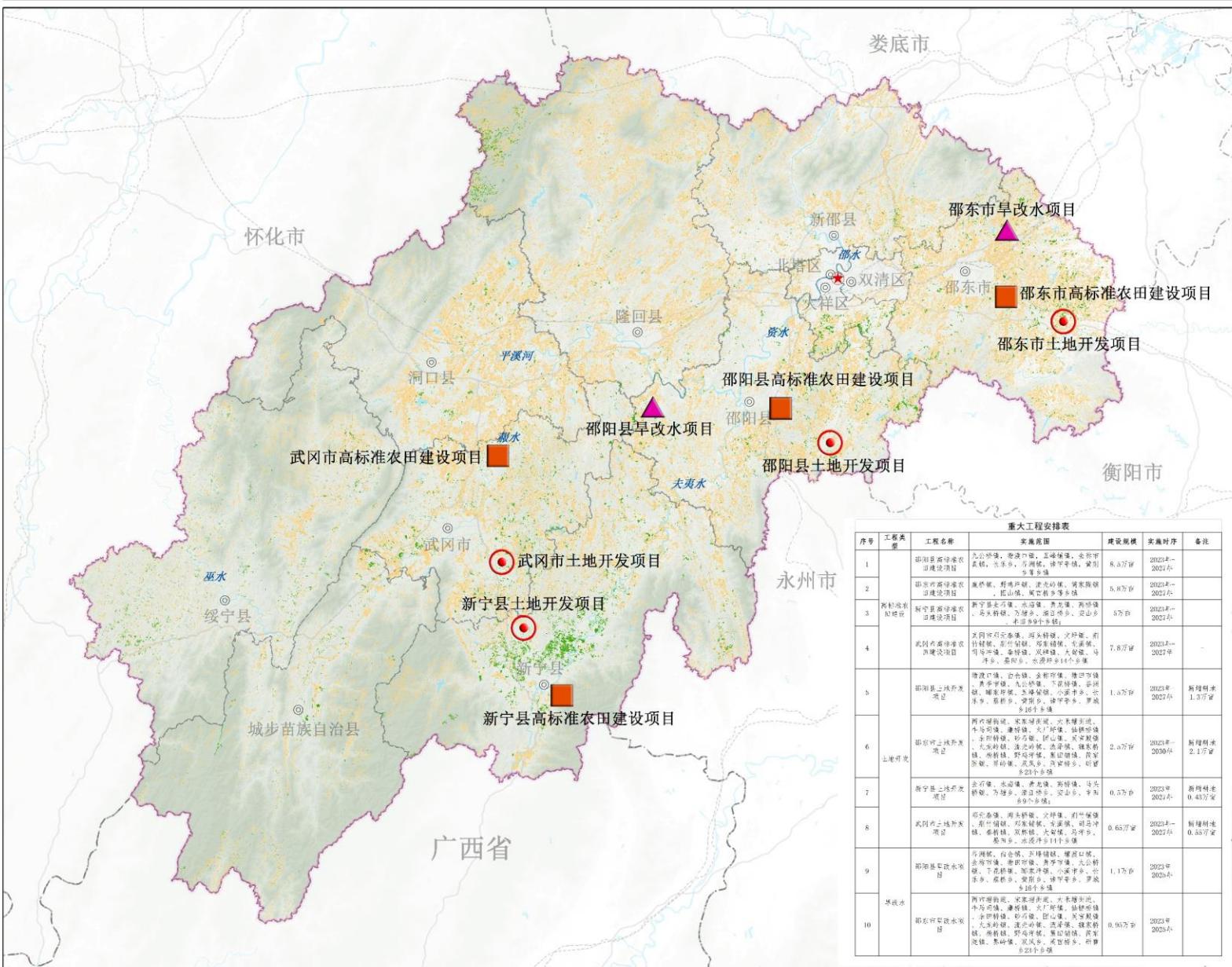


土地整治重大工程

规划安排旱改水重大项目2个，涉及邵阳县、邵东市，建设规模1.1万亩，实施期限为2023年-2025年。
预计耕地平均质量等别提高一等以上，新增粮食产能0.11万吨。 规划安排土地整治重大工程共分为4个子工程，涉及邵阳县、邵东市、新宁县、邵东市，**预计可有效提质改造耕地27.1万亩，补充耕地4.38万亩、恢复耕地18.3万亩。**

邵阳市耕地保护国土空间专项规划（2021—2035年）

土地整治重大工程分布图



重大工程安排表						
序号	工程类型	工程名称	实施范围	建设规模	实施时序	备注
1	旱改水	邵阳县旱改水项目	北乡镇、香溪口镇、五峰铺镇、安化镇、长丰乡、五峰铺镇、安化镇、五峰铺镇	8.3万亩	2023年-2025年	
2	旱改水	邵东市旱改水项目	安化镇、野鸡岭镇、安化镇、安化镇、安化镇、安化镇、安化镇	6.7万亩	2023年-2025年	
3	土地开发	邵阳县土地开发项目	邵阳县土地开发项目	0.7万亩	2023年-2025年	
4	土地开发	邵东市土地开发项目	邵东市土地开发项目	2.8万亩	2023年-2025年	
5	土地开发	新宁县土地开发项目	新宁县土地开发项目	1.0万亩	2023年-2025年	新增耕地1.3万亩
6	土地开发	武冈市土地开发项目	武冈市土地开发项目	2.5万亩	2023年-2025年	新增耕地2.1万亩
7	土地开发	新宁县土地开发项目	新宁县土地开发项目	0.5万亩	2023年-2025年	新增耕地0.43万亩
8	土地开发	邵阳县土地开发项目	邵阳县土地开发项目	0.65万亩	2023年-2025年	新增耕地0.53万亩
9	旱改水	邵阳县旱改水项目	邵阳县旱改水项目	1.1万亩	2023年-2025年	
10	旱改水	邵东市旱改水项目	邵东市旱改水项目	0.16万亩	2023年-2025年	

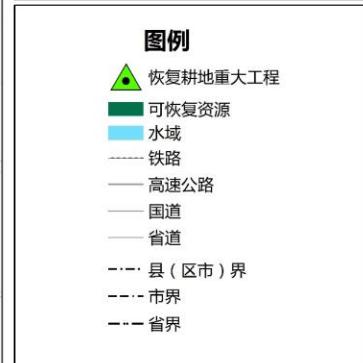
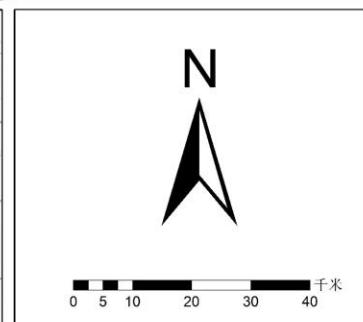
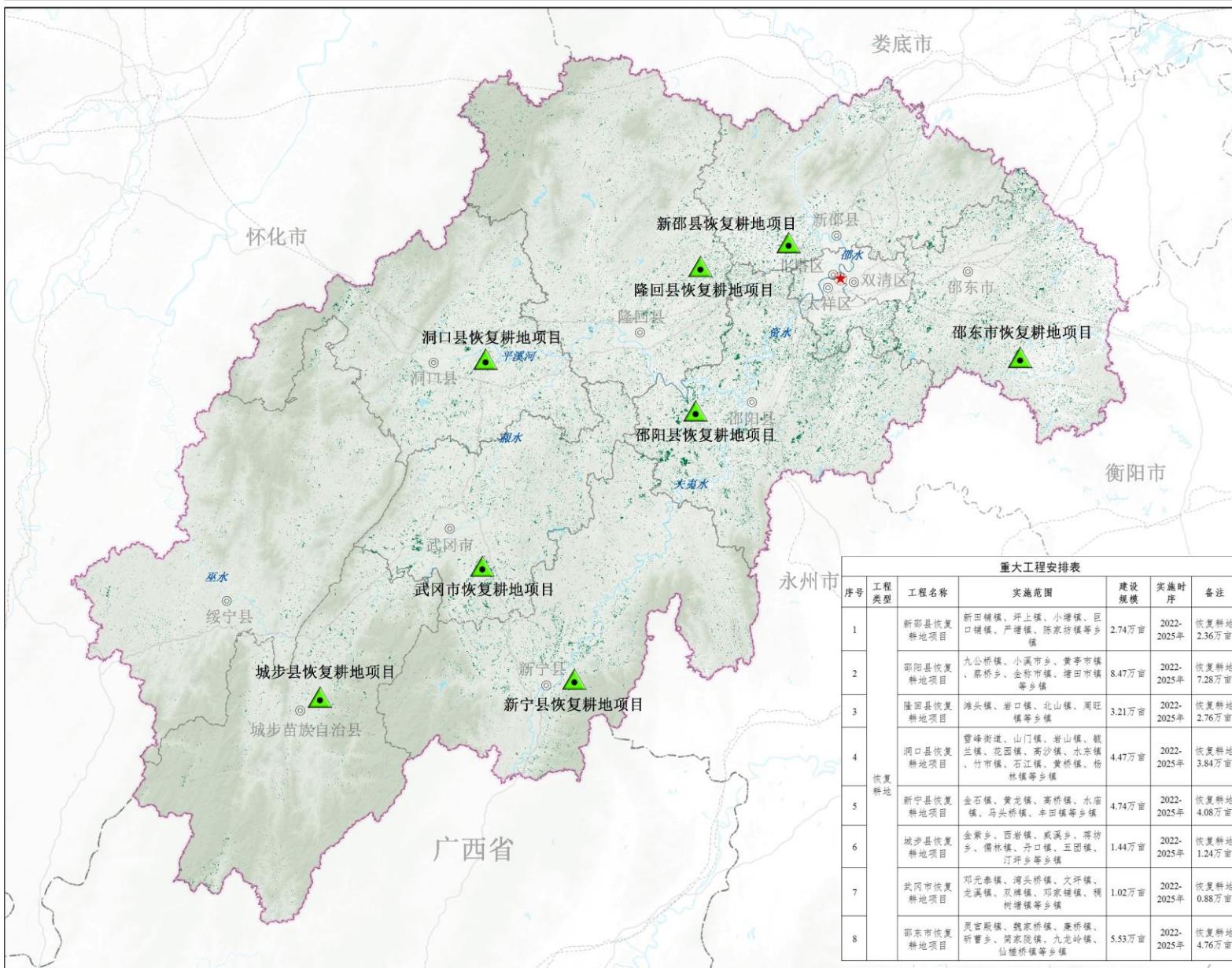


耕地恢复重大工程

邵阳市恢复耕地项目主要涉及新邵县、邵阳县、隆回县、洞口县、新宁县、城步县、武冈市、邵东市八个县市。建设规模 26.66 万亩，预计可恢复耕地 20.22 万亩。预实施期限为 2022-2025 年。

邵阳市耕地保护国土空间专项规划（2021—2035年）

恢复耕地重大工程分布图



重大工程安排表						
序号	工程类型	工程名称	实施范围	建设规模	实施时序	备注
1	恢复耕地	新邵县恢复耕地项目	新田铺镇、坪上镇、小塘镇、巨口铺镇、严塘镇、陈家坊镇等乡镇	2.74万亩	2022-2025年	恢复耕地2.36万亩
2		邵阳县恢复耕地项目	九公桥镇、小溪市乡、黄亭市镇、蔡桥乡、金称市镇、塘田市镇等乡镇	8.47万亩	2022-2025年	恢复耕地7.28万亩
3		隆回县恢复耕地项目	滩头镇、岩口镇、北山镇、周旺镇等乡镇	3.21万亩	2022-2025年	恢复耕地2.76万亩
4		洞口县恢复耕地项目	雪峰街道、山门镇、岩山镇、魏兰镇、花园镇、高沙镇、水东镇、竹市镇、石江镇、黄桥镇、杨林镇等乡镇	4.47万亩	2022-2025年	恢复耕地3.84万亩
5		新宁县恢复耕地项目	金石镇、黄龙岗镇、高桥镇、水田镇、马头桥镇、丰田镇等乡镇	4.74万亩	2022-2025年	恢复耕地4.08万亩
6		城步县恢复耕地项目	金安乡、西岩镇、威溪乡、蒋坊乡、儒林镇、丹口镇、五团镇、汀坪乡等乡镇	1.44万亩	2022-2025年	恢复耕地1.24万亩
7		武冈市恢复耕地项目	邓元泰镇、洞头桥镇、文坪镇、北溪镇、双牌镇、邓家铺镇、桐梓铺镇等乡镇	1.02万亩	2022-2025年	恢复耕地0.88万亩
8		邵东市恢复耕地项目	灵官殿镇、魏家桥镇、康桥镇、新曹乡、周家院镇、九忠岭镇、仙槎桥镇等乡镇	5.53万亩	2022-2025年	恢复耕地4.76万亩



11

市辖区耕地保护重点内容

邵阳市市辖区

市辖区是全市发展的重点区域，是经济建设的主战场，需正确处理好耕地保护与城市发展的关系，保障重点项目和重点园区发展的同时，更要牢牢守住耕地保护红线和粮食安全底线。根据管辖权限，邵阳市市辖区具体分为双清区、大祥区、北塔区，总面积436.13平方公里。



双清区

双清区位于邵水以东，资江以南，北望新邵，东邻邵东，西南、西北和大祥、北塔两区一衣带水，总面积135.22平方公里，耕地面积3.89万亩。规划到2035年，双清区落实耕地保护目标35407亩，永久基本农田保护面积19985亩，永久基本农田储备区规模208亩。

规范引导补充耕地。全区现有耕地周边单个地块面积3亩以下的补充耕地潜力合计312亩，主要零散分布在渡头桥镇、高崇山镇、火车站乡。全区可旱改水资源潜力1057亩，分布在渡头桥镇、高崇山镇、火车站乡。

科学划定耕地恢复资源。全区划定可恢复耕地资源362亩，主要分布在渡头桥镇、高崇山镇、火车站乡。

重点项目安排。全区安排高标准农田项目1个，主要分布在高崇山镇、渡头桥镇、爱莲池街道、火车站乡，预计可有效提质改造耕地1万亩，实施时序为2023-2025年。

耕地保护规划指标表

单位：亩

指标	到2035年	指标属性
耕地保护目标	35407	约束性
永久基本农田保护面积	19985	约束性
永久基本农田储备区规模	208	预期性
补充耕地任务量	0	预期性
恢复耕地任务量	0	预期性
粮食播种面积	35407	预期性
高标准农田建设任务	19985	预期性



大祥区

大祥区地处邵阳市区的西南部，东与邵东县接壤，西同邵阳县接壤，北与北塔区相望、东、北与双清区相邻，总面积215.06平方公里，耕地面积8.97万亩。**规划到2035年，大祥区落实耕地保护目标88360亩，永久基本农田保护面积73023亩，永久基本农田储备区规模660亩。**

规范引导补充耕地。全区现有耕地周边单个地块面积3亩以下的补充耕地潜力合计1399亩；可旱改水资源潜力3920亩；耕地后备资源17416亩；到2035年，预计落实补充耕地任务3368亩。

科学划定耕地恢复资源。全区划定可恢复耕地资源27155亩，主要分布在板桥乡、蔡锷乡、罗市镇。

重点项目安排。全区安排高标准农田项目1个，主要分布在罗市镇、板桥乡、蔡锷乡、檀江街道、雨溪街道，预计可有效提质改造耕地2万亩，实施时序为2023-2025年。

耕地保护规划指标表

单位：亩

指标	到2035年	指标属性
耕地保护目标	88360	约束性
永久基本农田保护面积	73023	约束性
永久基本农田储备区规模	660	预期性
补充耕地任务量	3368	预期性
恢复耕地任务量	0	预期性
粮食播种面积	88360	预期性
高标准农田建设任务	73023	预期性



北塔区

北塔区与新邵、邵阳两县接壤，与双清、大祥两区隔江而望，土地面积84.25平方公里，耕地面积3.16万亩。规划到2035年，北塔区落实耕地保护目标29702亩，永久基本农田保护面积17983亩，永久基本农田储备区规模202亩。

规范引导补充耕地。全区现有耕地周边单个地块面积3亩以下的补充耕地潜力合计481亩；可旱改水资源潜力2026亩；划定耕地后备资源1333亩；到2035年，预计落实补充耕地任务347亩。

科学划定耕地恢复资源。全区划定可恢复耕地资源3795亩，主要分布在茶园街道。

重点项目安排。全区安排高标准农田项目1个，主要分布在陈家桥乡、茶园街道，预计可有效提质改造耕地0.8万亩，实施时序为2023-2025年。

耕地保护规划指标表

单位：亩

指标	到2035年	指标属性
耕地保护目标	29702	约束性
永久基本农田保护面积	17983	约束性
永久基本农田储备区规模	202	预期性
补充耕地任务量	347	预期性
恢复耕地任务量	0	预期性
粮食播种面积	29702	预期性
高标准农田建设任务	17983	预期性



12

规划实施保障



规划实施保障

● 加强组织领导和评估考核

- 加强规划实施的组织领导
- 严格规划实施
- 落实目标责任制
- 加强实施监督

● 加强规划传导和计划实施

- 强化与规划年度计划衔接
- 加强规划实施管理与评估

● 加快科技支撑和信息化建设

- 推进动态监测
- 加强信息化建设

● 加强公众参与和信息公开

- 加强规划编制的公众参与
- 健全规划公开制度
- 提高公众的耕地保护意识
- 切实保障农民权益